

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Sp. 197 / 14.5.2024

Biroul permanent al Senatului

L. 298 / 21.05.2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 18 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 18 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (b197/09.04.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1994/16.04.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D427/16.04.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Demersul legislativ urmărește creșterea reprezentativității femeilor în organele deliberative ale autorităților administrației publice centrale și în forul legislativ prin condiționarea acordării integrale a subvenției de la bugetul de stat partidelor politice de îndeplinirea cerinței ca cel puțin 30% dintre mandatele obținute de respectivele partide să fie deținute de femei.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile

art. 73 alin. (3) lit. b) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Actualele dispoziții referitoare la primirea subvențiilor de la bugetul de stat de către partidele politice nu prevăd sancțiuni pentru nepromovarea femeilor pe locuri eligibile în listele electorale, ci prevăd posibilitatea acordării unor sume suplimentare în funcție de numărul de mandate obținute în alegeri de către femei, candidate din partea partidelor respective.

Soluțiile legislative preconizate instituie în fapt o sancțiune pentru partidul care nu a obținut în urma alegerilor cel puțin 30% de mandate pentru femei din totalul mandatelor obținute de respectivul partid politic în urma alegerilor. Întrucât soluțiile preconizate ar putea avea un efect constrângător asupra modului de alcătuire a listelor de candidați, acestea ar putea fi interpretate ca instituind o limitare a autonomiei decizionale a partidelor politice și, prin urmare, o restrângere a dreptului fundamental la asociere, prevăzut de **art. 40 alin. (1) din Constituție**, potrivit căruia „Cetățenii se pot asocia liber în partide politice, în sindicate, în patronate și în alte forme de asociere”.

Apreciem că dreptul de asociere în partide politice trebuie analizat în strânsă legătură cu dispozițiile constituționale referitoare la rolul partidelor politice, prevăzut de **art. 8 alin. (2) din Legea fundamentală**, potrivit căruia partidele politice „contribuie la definirea și la exprimarea voinței politice a cetățenilor”. Având în vedere rolul constituțional al partidelor politice, autonomia decizională în stabilirea candidaților proprii de către un partid politic pentru diferitele funcții electivă, este de esența dreptului de asociere consacrat de art. 40 alin. (1). Partidele politice ar avea posibilitatea de a-și îndeplini în mod efectiv acest rol numai în măsura în care membrii acestora, asociați în mod liber pe baza aceleiași viziuni politice, ar avea deplina libertate de a-și desemna reprezentanții care ar putea să le susțină cel mai bine interesele în cadrul autorităților administrației publice locale sau în forul legislativ.


Recomandăm analizarea soluțiilor legislative din perspectiva aspectelor menționate.

5. Sub rezerva celor de mai sus, pentru respectarea uzanțelor de redactare, la art. 1 pct. 2, la partea dispozitivă, sintagma „alin. (5) și alin. (6)” se va scrie „alin. (5) și (6)”.

6. La **art. 2**, deși stabilirea datei de 01.01.2029 pentru intrarea în vigoare a legii ar putea fi justificată de necesitatea de a nu adopta o reglementare care ar putea influența rezultatul alegerilor cu mai puțin de un an înaintea desfășurării acestora, este de analizat dacă prevederea unei perioade de timp de aproape 5 ani până la intrarea în vigoare a legii nu ar putea ridica problema necesității adoptării acesteia.

Menționăm că, potrivit art. 6 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli **necesare**, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Este evident însă că necesitatea reglementării, precum și caracterul complet și posibil al acesteia trebuie apreciat prin raportare la momentul intrării în vigoare a acesteia. Or, într-o perioadă de 5 ani, realitățile sociale și economice s-ar putea schimba suficient de mult încât să reclame adoptarea unor soluții semnificativ diferite față de cele propuse.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE

A circular official stamp of the Chamber of Deputies (Camera Deputaților) is partially visible behind the signature. The stamp contains the text "PRESEDINTE" at the top and "CAMERA DEPUTAȚILOR" around the perimeter.

București
Nr. 472/13.05.2024

H.G. nr. 10/2016

M. Of. nr. 55/26 ian. 2016

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

1 modificări prin

H.G. nr. 78/2018

M. Of. nr. 207/7 mar. 2018

modifică anexa

Hotărâre pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 10/2016

L. nr. 334/2006

M. Of. nr. 632/21 iul. 2006

Lege privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 446/23 iun. 2015
Lege privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
- ² modificări prin L. nr. 78/2016 M. Of. nr. 330/28 apr. 2016
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
*modifică art. 16 alin. (1) lit. e), art. 28 alin. (3), art. 30 alin. (5), art. 31 alin. (4), art. 33 alin. (2), art. 52 alin. (1), (2) și (4);
introduce alin. (14) la art. 28, art. 34_1, art. 34_2, art. 41_1, alin. (12) la art. 48*
- ³ modificări prin O.U.G. nr. 44/2016 M. Of. nr. 682/2 sep. 2016
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
*modifică art. 48 alin. (10) și (12);
introduce art. 48_1*
- aprobată cu completări prin L. nr. 3/2017 M. Of. nr. 48/17 ian. 2017
- ⁴ modificări prin L. nr. 183/2016 M. Of. nr. 828/19 oct. 2016
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
*modifică art. 36 alin. (3) și art. 48 alin. (11);
introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 36, alin. (2_1) și (2_2) la art. 42 și alin. (13) la art. 48*
- ⁵ modificări prin L. nr. 3/2017 M. Of. nr. 48/17 ian. 2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
modifică art. 25 alin. (1)
- ⁶ modificări prin L. nr. 34/2018 M. Of. nr. 55/18 ian. 2018
Lege pentru modificarea art. 18 alin. (2) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
modifică art. 18 alin. (2)

⁷ modificări prin O.U.G. nr. 29/2019 M. Of. nr. 358/8 mai 2019 *modifică art. 38 alin. (2) lit. f), art. 42 alin. (2)*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală, precum și pentru unele măsuri pentru organizarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European și a referendumului național din 26 mai 2019

⁸ modificări prin L. nr. 148/2019 M. Of. nr. 617/25 iul. 2019 *modifică art. 28, art. 30, art. 34 alin. (4)-(6), (12) și (13), art. 47 alin. (1), art. 48 alin. (11)*
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală

Dispune republicarea cu renumerotare

⁹ modificări prin L. nr. 202/2020 M. Of. nr. 849/16 sep. 2020 *modifică art. 30 alin. (3)*
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală

Dispune republicarea cu renumerotare

¹⁰ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 686/2020 M. Of. nr. 1313/30 dec. 2020 *art. 23 alin. (3)*
Decizia nr. 686 din 30 septembrie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 23 alin. (3) și ale art. 25 alin. (1) lit. v), w) și y) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale